

Uchwała Nr SO-10/0955/224/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 czerwca 2024 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Krzywina
w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Krzywiń z tytułu wykonania budżetu
Gminy za 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem
16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zmianami
w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Zdzisław Drost

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca
1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Krzywina w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta
i Gminy Krzywiń z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek
dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady
gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi gminy (wójtowi,
prezydentowi miasta). Natomiast w myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.
o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi
stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta,
burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu
stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie
z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację,
o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony tut. Izbie w dniu 6 czerwca 2024 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie
absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Krzywiń z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok
skierowany został do Rady Miejskiej i zawiera uzasadnienie. Wniosek Komisji Rewizyjnej z dnia 5
czerwca 2024 r. został podpisany przez Przewodniczącą i czterech jej członków (pełen skład Komisji).
Z treści wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła i jednogłośnie (5 głosy „za”) pozytywnie
zaopiniowała:

- sprawozdanie finansowe Miasta i Gminy Krzywiń sporządzone na dzień 31 grudnia 2023 r.,
- sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Krzywiń za 2023 r. wraz z informacją o stanie
mienia Miasta i Gminy Krzywiń sporządzoną na dzień 31 grudnia 2032 r.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 26 kwietnia 2024 r. o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krzywiń za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Oceniając sprawozdanie z wykonania budżetu Komisja Rewizyjna przedstawiła poziom wykonania podstawowych wielkości budżetowych, tj. dochodów i wydatków budżetowych, przychodów, rozchodów z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wysokości zobowiązań jednostki na koniec roku.

Z uzasadnienia do wniosku wynika, że Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za 2023 rok obejmujące bilans z wykonania budżetu, bilans jednostki budżetowej, zestawienie zmian w funduszu jednostki, rachunek zysków i strat oraz informację dodatkową, wskazując podstawowe wielkości z nich wynikające wg stanu na dzień 31.12.2023 roku, tj. sumy aktywów i pasywów, zysk netto oraz wartość zwiększenia funduszu jednostki. W przedłożonych dokumentach nie wskazano zakresu przeprowadzonego badania sprawozdania finansowego.

Rozpatrując informację o stanie mienia Komisja zwróciła uwagę na zmiany ilościowe w zakresie gruntów, wskazując ich powierzchnie oraz wartość po zmianach wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. (25.083.811,06 zł).

Ze złożonego wniosku nie wynika czy Komisja Rewizyjna dokonując oceny wykonania budżetu za 2023 rok wzięła pod uwagę wyniki kontroli własnych związanych z realizacją budżetu Gminy.

Skład Orzekający wskazuje, że Komisja Rewizyjna w ramach oceny wykonania budżetu za rok poprzedni winna poinformować Radę Miejską o ustaleniach i wynikach przeprowadzonych przez członków Komisji kontroli odnoszących się do 2023 roku (tj. podać zakres kontroli poszczególnych zagadnień i ustaleń dokonanych na podstawie dokumentów źródłowych z kontroli określonych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu). Kontrola, to szereg czynności, których istotą jest zaobserwowanie, zbadanie istniejącego stanu rzeczy, a następnie skonfrontowanie go ze stanem pożądanym, wskazanie uchybień (także ich źródeł) i sposobów ich naprawienia.

Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy za 2023 rok, i na tej podstawie wystąpiła z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi. Za przyjęciem wniosku opowiedziało się jednogłośnie pięciu członków Komisji Rewizyjnej obecnych na posiedzeniu (pełen skład Komisji), co wynika z zapisów zawartych we wniosku oraz załączonych do wniosku wyników głosowania (wydruki wygenerowane z systemu e-sesja.pl).

W uzasadnieniu do wniosku Komisja Rewizyjna stwierdziła, że: *„instytucja absolutorium jest podsumowaniem wykonania budżetu. Stanowi element zamykający gospodarkę finansową gminy i środek kontroli Rady nad działalnością organu wykonawczego. Przedmiotem absolutorium jest ocena gospodarki finansowej Gminy, za prawidłowość, której Burmistrz jako organ wykonawczy ponosi odpowiedzialność,*

czyli odpowiada głównie za zgodne z prawem, ekonomiczne, celowe i rzetelne wydatkowanie. W związku z tym, że jest to krótki okres bezpośrednio powyborczy i obecny burmistrz nie miał żadnego wpływu na wykonanie budżetu w roku 2023, mając na uwadze powyższe, Komisja Rewizyjna postanowiła jak w sentencji.”.

Skład Orzekający wskazuje, iż przywołane na wstępie niniejszej opinii przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych nakładają na komisję rewizyjną obowiązek rozpatrzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, sprawozdania z wykonania budżetu oraz informacji o stanie mienia, i na tej podstawie wystąpienia z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi (zarządowi).

Stosownie do postanowień art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt jest organem wykonawczym gminy.

Z powyższego wynika, iż instytucja absolutorium jest bezpośrednio związana z wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy, który odpowiada za jego wykonanie stosownie do przepisu art. 30 i art. 60 ustawy o samorządzie gminnym. Zatem komisja rewizyjna przygotowuje wniosek w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego z tytułu wykonania budżetu.

Reasumując powyższe należy stwierdzić, że absolutorium dotyczy organu wykonawczego, a nie personalnie wskazanej osoby pełniącej funkcję wójta i udzielane jest (bądź nie) zawsze z tytułu wykonania budżetu. Zatem dla wypełnienia obowiązków wynikających z art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 270 ust. 2-4 oraz art. 271 ustawy o finansach publicznych nie jest istotna zmiana na stanowisku burmistrza.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krzywiniu w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Krzywiń z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok został uzasadniony.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

/-/ Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*