

Projekt

z dnia 10 czerwca 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XIII/.../2025
RADY MIEJSKIEJ KRZYWINIA**

z dnia 10 czerwca 2025 r.

w sprawie odmowy wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 383 § 1 pkt 5, § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r., poz. 2408 ze zm.), Rada Miejska Krzywinia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Odmawia się wygaszenia mandatu radnego Rady Miejskiej w Krzywiniu Marcina Stężyckiego w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia naruszenia przez radnego zakazu łączenia mandatu z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji i działalności, w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy, o którym mowa w art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia Rady, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Krzywinia do przekazania odpowiedzi Wojewodzie Wielkopolskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
DO UCHWAŁY NR XIII/.../2025
RADY MIEJSKIEJ KRZYWINIA

z dnia 10 czerwca 2025 r.

w sprawie odmowy wygaśnięcia mandatu radnego

Do Rady Miejskiej Krzywinia wpłynęło w dniu 9 maja 2025 r. pismo Wojewody Wielkopolskiego Nr NP-III.4100.30.2025, zawierające informację, że w dniu 18 kwietnia 2025 r. do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu wpłynęła informacja wskazująca na możliwość prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminnego przez radnego Rady Miejskiej Krzywinia Pana Marcina Stężyckiego. W piśmie wskazano iż, „Stowarzyszenie KŁOS, którego prezesem jest Radny Marcin Stężycki, w okresie od stycznia 2025 roku prowadzi działania mające znamiona działalności gospodarczej, korzystając przy tym z mienia gminy Krzywiń. Działanie to dotyczy organizacji Wieczorku Karnawałowego w Krzywiniu, za które Stowarzyszenie KŁOS pobierało opłatę w wysokości 330,00 zł korzystając z Sali widowiskowej Gminy Krzywiń”.

W związku z powyższym Wojewoda Wielkopolski, mając na uwadze przepis art. 383 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408, ze zm.), obligujący radę gminy do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w przypadku zaistnienia przesłanki określonej w art. 383 § 1 Kodeksu wyborczego, zwrócił się do Rady Miejskiej Krzywinia o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w tej sprawie.

W związku z otrzymaniem przedmiotowego pisma Przewodnicząca Rady Miejskiej, działając na podstawie przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz § 70 ust. 1 Statutu Gminy Krzywiń stanowiącego załącznik do uchwały Nr LV/407/2023 Rady Miejskiej Krzywinia z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Krzywiń przekazała pismo do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem wstępnego rozpoznania oraz przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i przedstawienia stanowiska Radzie Miejskiej. Statut z dnia 28 kwietnia 2025 r. obowiązuje od 29 maja 2025 r. w związku z powyższym działania Przewodniczącej Rady Miejskiej oparte zostały na statucie Gminy Krzywiń z dnia 27 listopada 2023 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła posiedzenie w dniu 10 czerwca 2025 r. Dokonując oceny stanu faktycznego przedmiotowej sprawy i poddając go prawnej ocenie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uwzględniła:

- 1) pisemne wyjaśnienia radnego Pana Marcina Stężyckiego z dnia 15 maja 2025 r.;
- 2) oświadczenie radnego Marcina Stężyckiego z dnia 4 czerwca 2025 r.;
- 3) porozumienie dotyczące realizacji Wieczorku Karnawałowego z dnia 10.01.2025 r.
- 4) umowa najmu Sali nr 1/07/2025 z dnia 10.01.2025 r.,
- 5) rozliczenie wieczorku karnawałowego,
- 6) Statut Stowarzyszenia Producentów Rolnych „Kłos”,
- 7) Wyciąg z Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego z dnia 16.02.2024 r.

W świetle powyższego ustalono, co następuje:

Radny Marcin Stężycki pełni funkcję prezesa Stowarzyszenia Producentów Rolnych „Kłos”

Stowarzyszenie „Kłos” korzystało z Sali Domu Strażaka w Krzywiniu pod organizację wieczorku karnawałowego w styczniu 2025 r. na podstawie porozumienia z Ochotniczą Strażą Pożarną

w Zbęczach, Zbęchy 66a , 64-010 Krzywiń, NIP: 698-18-13-360, REGON 300527347, zwanych dalej partnerem, którego obowiązkiem było wg § 5 porozumienia:

1)realizacja zadań zgodnie z założeniami Wieczorku Karnawałowego, w tym:

a)zapewnienie, wynajęcie lokalu, w którym będzie odbywać się Wieczorek Karnawałowy oraz poniesienie kosztów z tym związanych;

b)zapewnienie/pozyskanie mniejszości gości uczestniczących w Wieczorku Karnawałowym;

c)przedłożenie dokumentów potwierdzających wynajem lokalu;

d)współpraca w działaniach nieobjętych owym porozumieniem za obopólną zgodą.

Do zadań Stowarzyszenia KŁOS zwanych w powyższym porozumieniu Liderem należała:

a)obsługa techniczna oraz muzyczna Wieczorku Karnawałowego;

b)prawidłowa rzeczowa realizacja Wieczorku;

c)zapewnienie/pozyskanie większości gości uczestniczących w Wieczorku Karnawałowym;

d)zapewnienie udziału Partnera w podejmowaniu decyzji i realizacji zadań, na zasadach określonych w niniejszym Porozumieniu;

e)wsparcie Partnera w realizacji powierzonych obowiązków;

f)upowszechnianie informacji o realizacji Wieczorku Karnawałowego;

g)informowanie Partnera o problemach w realizacji projektu;

h)zaproszenie „Partnerów Strategicznych Lidera”.

Radny Stężycki na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 10 czerwca 2025 r. wskazał, że zgodnie z informacjami zawartymi w Krajowym Rejestrze Sądowym oraz Statucie, Stowarzyszenie „KŁOS” nie prowadzi działalności gospodarczej.

Na posiedzeniu Komisji ustalono, iż:

Wieczorek Karnawałowy został zorganizowany w dniu 25.01.2025 r. w Domu Strażaka w Krzywiniu tj. na mieniu gminnym, przez Stowarzyszenie Kłos, którego radny Marcin Stężycki jest Prezesem oraz OSP Zbęchy, na zasadzie porozumienia zawartego w dniu 10.01.2025 r. Była to jedyna, tego typu impreza, którą Stowarzyszenie KŁOS zorganizowało w 2025 r. Sala została wynajęta przez OSP Zbęchy, z siedzibą Zbęchy 46, 64-010 Krzywiń na podstawie umowy najmu nr 1/07/2025. Opłata za udział w wieczorku w kwocie 330 zł była tak skalkulowana, aby pokrywała koszty organizacyjne. Stowarzyszenie KŁOS wg. przedstawionego rozliczenia nie uzyskało z tego tyt. żadnego dochodu. Ponadto część strategicznych sponsorów oraz partnerów dla Stowarzyszenia zostało zaproszonych na powyższe wydarzenie czyli nie ponosiło opłaty biletowej. Wieczorek Karnawałowy był wydarzeniem zorganizowanym okazjonalnie, na zasadach niezarobkowych przeznaczony dla ograniczonej ilości osób.

Z postanowień Statutu Stowarzyszenia Producentów „KŁOS” (§ 1 Statutu) wynika, iż stowarzyszenie działa na podstawie ustawy Prawo o stowarzyszeniach. Ponadto z postanowień § 2 Statutu wynika, że Stowarzyszenie jest dobrowolnym, samorządnym, apolitycznym, opartym na demokratycznych zasadach oraz trwałym zrzeszeniem o celach niezarobkowych. Stowarzyszenie wpisane jest w Rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, Fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego i nie jest wpisane w Rejestrze Przedsiębiorców.

Jak wynika z postanowień § 37 ust. Statutu, na majątek stowarzyszenia składają się:

- a. Składki członkowskie.
- b. Darowizny.
- c. Środki z zapisów i spadków.
- d. Środki z funduszy publicznych.
- e. Dochody z ofiarności publicznej.
- f. Dochody z odpłatnej działalności pożytku publicznego.
- g. Dochody z praw oraz majątku ruchomego i nieruchomego.
- h. Wpływy z innych źródeł przewidzianych przez powszechnie wiążące przepisy prawa.

Ponadto zgodnie z postanowieniami z ust. 3 Statutu, Stowarzyszenie prowadzi gospodarkę finansową i rachunkowość zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Zgodnie z przepisem art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. W świetle tej regulacji wygaśnięcie mandatu radnego następuje w razie łącznego spełnienia dwóch warunków, tj. prowadzenia przez radnego działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami oraz wykorzystania mienia komunalnego gminy przy prowadzeniu takiej działalności.

Z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że pojęcie mienia komunalnego odpowiada definicji mienia zawartej w art. 44 Kodeksu cywilnego. Mienie komunalne stanowi całokształt praw majątkowych przysługujących określonej podmiotowi i obejmuje własność oraz inne składniki mienia mieszczące się w zbiorczej kategorii "inne prawa majątkowe". Za taką wykładnią przemawia definicja mienia komunalnego zawarta w art. 43 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którą nie chodzi wyłącznie o własność ale i o inne prawa majątkowe. Mieniem komunalnym będą zatem prawa majątkowe, których wartość można wyrazić (wymierzyć) w pieniądzu, jak również korzystanie z nieruchomości stanowiących własność Gminy zarówno odpłatnie jak i nieodpłatnie. W świetle powyższego nie ulega wątpliwości, iż skorzystanie przez Stowarzyszenie z Sali w Krzywiniu stanowi w istocie korzystanie z mienia Gminy Krzywiń.

W/w przepis art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter antykorupcyjny. Stosownie do tej regulacji osoba uczestnicząca w podejmowaniu istotnych rozstrzygnięć dotyczących gminnej wspólnoty samorządowej nie powinna prowadzić działalności gospodarczej ani zarządzać taką działalnością z wykorzystaniem mienia komunalnego, jak również być przedstawicielem czy pełnomocnikiem takiego podmiotu. Radny jest osobą zaufania publicznego. Może sprawować swój mandat prawidłowo, gdy z mandatu nie czerpie, ani nie ma możliwości czerpania korzyści majątkowych czy innych korzyści osobistych. Wykorzystywanie mienia komunalnego gminy na uprzywilejowanych zasadach w prowadzonej działalności mogłoby podważyć zaufanie wyborców do radnego. W demokracji przedstawicielskiej zaufanie to jest założeniem i warunkiem sine qua non ustroju społecznego (uchwała Trybunału Konstytucyjnego z dnia 2 czerwca 1993 r., OTK 1993/2/44, która nie straciła swej aktualności w omawianej kwestii również pod rządem Konstytucji 1997 r.).

Aktualne orzecznictwo wskazuje jednak, że nie można przyjmować, że każde korzystanie przez radnego z mienia komunalnego stanowi naruszenie zakazu wynikającego z art. 24f ust. 1, a przepis ten nie powinien być interpretowany rozszerzająco.

Niedopuszczalna jest taka wykładnia art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w wyniku której automatycznie domniemywa się, że jakiegokolwiek korzystanie przez radnego z mienia komunalnego stanowi jego wykorzystanie w rozumieniu powyższego przepisu, pociągające za

sobą skutek w postaci wygaśnięcia mandatu radnego, co oznacza, że przepisy normujące wygaszenie mandatu radnego nie mają charakteru bezwzględneho. Taka argumentacja jest przytoczona w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 listopada 2014 r., II OSK 2397/14, w którym wskazano, że „Nie można automatycznie przyjmować, że jakiekolwiek korzystanie przez radnego z mienia komunalnego stanowi wykorzystanie mienia komunalnego w rozumieniu art. 24f ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym powodujące skutek w postaci wygaśnięcia mandatu radnego”.

Jak zatem wynika z ugruntowanego orzecznictwa wykorzystanie mienia gminy musi pozostawać w związku funkcjonalnym z działalnością gospodarczą prowadzoną przez radnego, bądź zarządzania taką działalnością.

Nie bez znaczenia przy rozpatrywaniu niniejszej sprawy jest przytoczenie pojęcia „działalności gospodarczej” w rozumieniu przepisów art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 34 ustawy Prawo o stowarzyszeniach wynika z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych, iż na potrzeby tych ustaw należy posługiwać się definicją legalną „działalności gospodarczej” określoną w art. 3 ustawy Prawo przedsiębiorców, Zgodnie z art. 3 ustawy Prawo przedsiębiorców działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły. Ta normatywna definicja działalności gospodarczej jest zbudowana na podstawie czterech następujących przesłanek konstytutywnych: zorganizowanie, zarobkowość, wykonywanie działalności we własnym imieniu oraz ciągłość, na co wskazywano również w uzasadnieniu do rządowego projektu ustawy (druk sejmowy 2051 str. 57).

Nadto działalność gospodarcza powinna charakteryzować się następującymi cechami:

- a) zawodowy charakter działalności,
- b) podporządkowanie się zasadom racjonalnego gospodarowania (regułom opłacalności i zysku),
- c) powtarzalności działań,
- d) uczestnictwa w obrocie gospodarczym.

O zorganizowaniu działalności gospodarczej świadczy spełnienie podstawowych wymogów, jakie ciąży na przedsiębiorcy, do których zaliczyć można „wpis do właściwego rejestru”. Pod tym pojęciem należy rozumieć wpis konstytuujący osobę prawną oraz wpis do rejestru przedsiębiorców.

Skoro stowarzyszenie, w którym funkcję prezesa pełni radny Stężycki nie prowadzi działalności gospodarczej w/w rozumieniu i nie jest wpisane do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, to nie można uznać, iż stowarzyszenie to prowadzi działalność gospodarczą w oparciu o majątek gminy, chociaż niewątpliwie w oparciu o majątek gminy prowadzona jest działalność statutowa tego stowarzyszenia.

Reasumując stwierdzić należy, iż radny Marcin Stężycki nie prowadzi ani na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia Gminy Krzywiń.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska Krzywinia stwierdza, iż w przypadku radnego Pana Marcina Stężyckiego brak jest podstaw do stwierdzenia, że doszło do naruszenia art. 24f ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym zastosowania sankcji w postaci wygaszenia mandatu radnego.