



Uchwała Nr SO.10.4011.146.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2025 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzywiń na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzywiń na 2026 rok

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

W dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na rok 2026, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne.

W dniu 23 czerwca 2010 r. Rada Miejska Krzywina podjęła uchwałę Nr XXXIX/312/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 66.609.047,49 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 66.250.290,49 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 358.757,00 zł,
- wydatki w wysokości 68.507.894,01 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 59.558.442,79 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 8.949.451,22 zł.

Deficyt budżetu w wysokości 1.898.846,52 zł postanowiono sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 3). W postanowieniach § 4 projektu uchwały budżetowej określono przychody w łącznej kwocie 3.354.163,52 zł oraz rozchody w łącznej kwocie 1.635.317,00 zł. W załączniku Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w roku 2026” przedstawione zostały:

- przychody budżetowe z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 3.534.163,52 zł (§ 950),
- rozchody budżetowe w ogólnej kwocie 1.635.317,00 zł, które przeznaczono na spłaty:
 - pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 375.554,00 zł (§ 963),
 - otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.259.763,00 zł (§ 992).

Skład Orzekający wskazuje, iż wystąpiła niespójność pomiędzy wielkością ogólnej kwoty przychodów określonych w postanowieniach § 4 projektu uchwały budżetowej (3.534.163,52 zł), a ich wielkością przedstawioną w załączniku Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w roku 2026” (3.534.163,52 zł). Kwota różnicy wynosi 180.000,00 zł. Skład Orzekający w tym zakresie formułuje uwagę.

Do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Krzywiń na lata 2026-2043 przyjęto przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości określonej załącznikiem Nr 5, tj. w kwocie 3.534.163,52 zł.

Przyjmując zatem wielkość przychodów wynikającą z załącznika Nr 5 do projektu budżetu oraz załącznika Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2043 w kwocie 3.534.163,52 zł uznać należy, że zostanie zachowana zasada równoważenia budżetu.

Planowane przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.534.163,52 zł pochodzą z rozliczenia finansowego 2024 roku. Z bilansu z wykonania budżetu na dzień 31.12.2024 r. oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 r. wynika, że Jednostka posiadała do dyspozycji środki w wysokości 11.091.270,24 zł, z tego:

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.148.377,60 zł,
- niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 142.892,64 zł,
- środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 4.800.000,00 zł.

Z uchwały budżetowej na 2025 r. (wg stanu na dzień wydania niniejszej opinii – ostatnia zmiana uchwały budżetowej Nr XVIII/142/2025 z dnia 24.11.2025 r.) wynika, że Gmina w budżecie na 2025 rok zaangażowała:

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2.522.111,81 zł. Zatem do dyspozycji na 2026 rok pozostaje kwota 3.626.265,79 zł,
- niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 142.892,64 zł. Zatem do dyspozycji nie pozostały żadne środki z tego tytułu,
- przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych w kwocie 4.800.000,00 zł. Zatem do dyspozycji nie pozostały żadne środki z tego tytułu.

Skład Orzekający zauważa jednak, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2025 roku, będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 rok.

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące (66.250.290,49 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (59.558.442,79 zł) o kwotę 6.691.847,70 zł, zatem spełniony został wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
4. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań majątkowych przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).
7. Z załącznika Nr 3 „Wydatki budżetu w roku 2026” oraz z załącznika Nr 7 „Dotacje udzielone z budżetu Gminy w roku 2026 dla jednostek sektora finansów publicznych” wynika, że Gmina zaplanowała dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w dziale 600 „Transport i łączność”, które ujęto w rozdziałach:
 - 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie” w wysokości 5.350.000,00 zł (§ 6300),
 - 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w wysokości 70.000,00 zł (§ 6309).Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*